

Monsieur Mars Di Bartolomeo
Président de la
Chambre des Député-e-s
Luxembourg

Luxembourg, le 30 mai 2016

Monsieur le Président,

Par la présente et conformément à notre règlement interne, nous nous permettons de poser une question parlementaire concernant la formation d'infirmier et d'aide-soignant à Monsieur le **Ministre de la Sécurité sociale** et à Monsieur le **Ministre de l'Éducation nationale, de l'Enfance et de la Jeunesse**.

Récemment la directrice des soins au Centre Hospitalier de Luxembourg (CHL) a affirmé auprès de la presse que les 7.000 infirmières travaillant actuellement au Luxembourg ne suffisent plus à combler la demande et même pas les départs en retraite. Pour compenser ce manque en personnel - qui a par ailleurs été confirmé par le coordinateur général de la Confédération des organismes prestataires d'aides et de soins (COPAS) - le CHL n'aurait pas hésité à recruter du personnel qualifié au-delà des frontières ayant comme conséquence le problème bien connu de communication avec les patients ne maîtrisant pas la langue française.

Parallèlement, les classes luxembourgeoises de formation aux métiers d'aides et de soins sont suivant nos informations très engorgées de sorte qu'une inscription dans une telle classe s'avère difficile.

Pour ces raisons, nous aimerions avoir les précisions suivantes de la part de Messieurs les Ministres :

1. Quel est le nombre précis d'infirmiers (m/f) et d'aides-soignants (m/f) travaillant actuellement au Luxembourg ?
2. Messieurs les Ministres peuvent-ils confirmer que ce nombre ne suffit pas pour couvrir les besoins en personnel dans le domaine des organismes prestataires d'aides et de soins ?
3. Quel est le taux d'infirmiers (m/f) et d'aides-soignants (m/f) occupés au Luxembourg qui ont suivi leur formation au Luxembourg et quelle a été l'évolution de ce taux au cours des dernières 5 années ?
4. Par quels moyens Messieurs les Ministres entendent-ils pallier au manque de places dans les classes de formation aux professions susmentionnées ?

Veuillez agréer, Monsieur le Président, l'expression de nos salutations respectueuses.

Claude ADAM

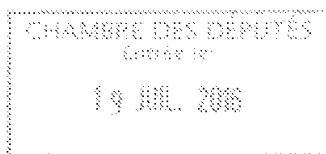
Josée LORSCHÉ



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère de la Santé

Luxembourg, le 19 juillet 2016

Monsieur le Ministre
aux Relations avec le Parlement
Service Central de Législation
43, boulevard F.D. Roosevelt
L-2459 LUXEMBOURG

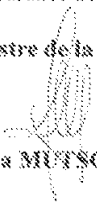


Monsieur le Ministre,

J'ai l'honneur de vous faire parvenir en annexe la réponse commune de Madame la Ministre de la Famille et de l'Intégration, de Monsieur le Ministre de l'Éducation nationale, de l'Enfance et de la Jeunesse et de la soussignée à la question parlementaire n°2105 de Madame la Députée Josée Lorsché et de Monsieur le Député Claude Adam concernant la formation d'infirmier et d'aide-soignant.

Veuillez agréer, Monsieur le Ministre, l'assurance de ma considération très distinguée.

La Ministre de la Santé,


Lydia MUTSCH



19.07.2016

Réponse commune de Madame la Ministre de la Famille et de l'Intégration, de Monsieur le Ministre de l'Éducation nationale, de l'Enfance et de la Jeunesse et de Madame la Ministre de la Santé à la question parlementaire n°2105 de Madame la Députée Josée Lorsche et de Monsieur le Député Claude Adam concernant la formation d'infirmier et d'aide-soignant.

1. Quel est le nombre précis d'infirmiers (m/f) et d'aides-soignants (m/f) travaillant actuellement au Luxembourg ?

A la date du 31/12/2015 au Luxembourg, 3468 aides-soignants sont professionnellement actifs, dont 3415 sont praticiens. Pour les infirmiers, le nombre de professionnellement actifs s'élève à 6948, dont 6783 infirmiers/ères sont praticiens. Les professionnels de santé professionnellement actifs regroupent les professionnels praticiens et ceux pour lesquels la formation en soins est indispensable à l'exercice de leurs fonctions.

Les professionnels de santé praticiens prodiguent des soins et des services directement aux patients.

Le tableau suivant précise la répartition selon le genre des infirmiers et aides-soignants travaillant au Luxembourg à la date du 31/12/2015.

2015	Professionnellement actifs			Praticiens		
	Masculin	Féminin	TOTAL	Masculin	Féminin	TOTAL
aide-soignant	422	3046	3468	417	2998	3415
infirmier	1326	5622	6948	1274	5509	6783

Source : Direction de la Santé – Service des Statistiques

2. Messieurs les Ministres peuvent-ils confirmer que ce nombre ne suffit pas pour couvrir les besoins en personnel dans le domaine des organismes prestataires d'aides et de soins ?

Le Ministère de la santé ne dispose pas d'information quantifiée concernant des besoins non couverts en personnel auprès des organismes prestataires d'aides et de soins. Les données comparatives montrent que Luxembourg dispose de 11,9 infirmiers praticiens pour 1000 habitants en 2013, comparativement à 13,0 pour l'Allemagne, 9,5 pour la Belgique et 9,4 pour la France ; le taux d'infirmier par médecin est élevé au Luxembourg, qui compte 4,2 infirmier par médecin praticien, alors que ce taux chez nos voisins est de 3,2 (Allemagne et Belgique) et de 2,8 (France). (Source : OCDE,



Panorama de la Santé, 2015). Ces comparaisons ne sont pas indicatives de besoins non couverts au niveau national.

Le Luxembourg se trouve dans l'impossibilité de former suffisamment d'infirmiers et d'aides-soignants pour occuper tous les postes disponibles dans le domaine des organismes prestataires d'aides et de soins et recrute en partie ces professionnels dans les pays voisins.

3. Quel est le taux d'infirmiers (m/f) et d'aides-soignants (m/f) occupés au Luxembourg qui ont suivi leur formation au Luxembourg et quelle a été l'évolution de ce taux au cours des dernières 5 années ?

Pour des raisons de fiabilité des données de base, le calcul des taux de formation nationale de ces professionnels de santé n'est possible que pour les trois dernières années. Les chiffres de 2013 et de 2014 sont moins fiables que ceux de 2015.

Pour les trois dernières années, le nombre d'infirmiers (m/f) et d'aides-soignants (m/f) qui ont obtenu une autorisation d'exercice après délivrance d'un diplôme luxembourgeois pour la profession infirmière ou aides-soignants se répartit comme suit :

Année	Profession	Masculin	Féminin	Total
2013	aide-soignant	9	93	102
	infirmier	10	35	45
2014	aide-soignant	14	63	77
	infirmier	10	41	51
2015	aide-soignant	19	95	114
	infirmier	11	61	72

Source : Direction de la Santé – Service des Statistiques

L'évolution du nombre d'infirmiers et d'aides-soignants diplômés au Luxembourg et dans les pays voisins au cours des trois dernières années est reprise dans le tableau suivant :

Année	Profession	Belgique	Allemagne	France	Luxembourg	Autre	TOTAL
2013	aide-soignant	31	53	57	102	3	246
	infirmier	90	235	263	45	26	659
2014	aide-soignant	50	80	79	77	7	293
	infirmier	101	191	346	51	43	732
2015	aide-soignant	38	27	83	114	1	263
	infirmier	66	81	241	72	26	486

Source : Direction de la Santé – Service des statistiques

¹ Tableau Autorisation par pays du diplôme, Direction de la Santé – Service des Statistiques



L'évolution montre des variations dont les causes ne sont pas identifiées et dont l'interprétation serait hasardeuse.

Le tableau suivant indique le pays d'origine des diplômés des infirmiers et aides-soignants qui ont reçu une autorisation d'exercer au cours des trois dernières années au Luxembourg, en valeur absolue et en pourcentage des autorisations délivrées.

2013-2015	B	D	F	L	Autre pays	TOTAL
Aide-soignant						
(n)	119	160	219	293	11	802
(%)	14,84%	19,95%	27,31%	36,53%	1,37%	100%
Infirmier						
(n)	257	507	856	168	95	1877
(%)	13,69%	27,01%	45,29%	8,95%	5,06%	100%

Source : Direction de la Santé – Service des statistiques

Il y a lieu de noter que les personnes diplômées à l'étranger incluent les résidents et ressortissants luxembourgeois qui ont fait leurs études hors frontières avant de revenir travailler au Luxembourg.

Annexe : Tableau Autorisation par pays du diplôme, Direction de la Santé – Service des Statistiques

4. *Par quels moyens Messieurs les Ministres entendent-ils pallier au manque de places dans les classes de formation aux professions susmentionnées ?*

Comme le montrent les données statistiques en annexe, aussi bien le nombre total des élèves, que les nouvelles inscriptions au Lycée technique pour professions de santé (LTPS) sont en constante augmentation. Si en 2006/2007 le LTPS comptait un total de 853 élèves, ce nombre est passé à 1339 élèves en 2015/2016. De même pour les nouvelles inscriptions, le nombre total passe de 373 en 2006/2007 à 549 en 2015/2016. En consultant de plus près le tableau sur le nombre des diplômés, on constate qu'il y a un certain nombre d'élèves qui ne terminent pas la formation initialement choisie. Si cette réorientation est peu signifiante pour la formation de l'aide-soignant, elle est plus dramatique pour la formation de l'infirmier. Les causes en sont multiples : d'un côté certains élèves n'arrivent pas à répondre aux exigences de la formation générale de l'enseignement secondaire technique, d'un autre côté de nombreux élèves se résignent devant les exigences de leurs stages dans le milieu hospitalier.

Si le phénomène de retrait devant les exigences et les efforts à fournir pour la réussite d'une classe terminale de l'enseignement secondaire ne s'observent pas seulement au LTPS mais dans des proportions plus ou moins grandes dans tous les lycées ; il est évident que le renoncement devant les exigences de la formation professionnelle dans le milieu hospitalier constitue un phénomène spécifique de la formation de l'infirmier. L'élaboration d'une grille d'évaluation basée sur un enseignement par compétences a constitué une première étape pour y remédier.



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère de la Santé

Les efforts du Ministère de l'Éducation nationale, de l'Enfance et de la Jeunesse se concentrent donc dans deux directions : d'abord améliorer la formation générale de base afin de garantir une meilleure préparation scolaire aux exigences de l'enseignement secondaire technique, ensuite dans le souci d'une constante augmentation de la qualité, améliorer l'encadrement des stagiaires ainsi que l'échange avec les prestataires hospitaliers.

Dans un ordre plus général, il faut tout de même remarquer, que le secteur de la santé ne pourra pas survivre sans l'apport de spécialistes venus de pays étrangers. Dans cet ordre d'idées, les professions de santé confirment plutôt la règle pour toute la main d'œuvre travaillant au Luxembourg à l'exception peut-être de la fonction publique et du secteur associé.



Evolution du nombres d'élèves 2006 - 2015

Section	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2015/2016
Aidesoignant	360	358	361	306	319	300	345	364	324	306
Assistant en pharmacie	20	34	40	38	36	34	23	37	21	22
Infirmier	320	427	477	126	112	602	432	548	561	606
Les sciences de la santé						51	35	59	64	57
ATM de laboratoire	41	41	44	46	21	11	9	0	0	0
ATM de radiologie	21	31	31	30	34	16	8	14	0	0
ATM de chirurgie (C.C.)	0	10	12	11	7	16	11	8	8	6
Infirmier en pédiatrie (ISP)	10	11	15	20	10	10	24	2	4	1
Infirmier en psychiatrie (ISY)	6	7	14	10	24	21	24	17	1	4
Spécialiste (SP)	6	0	10	14	15	13	22	26	20	23
Infirmier en anesthésie et réanimation (IR)	11	17	14	21	23	30	34	17	17	23
ATM de radiologie (BSR)								12	13	21
ATM d'opérations (OAT)					24	4	0	3	2	6
Total	653	832	895	1036	1028	1037	1033	1127	1201	1330

Evolution des inscriptions 2006 - 2015

INSCRIPTIONS DIFFÉRENTES AUX CPD	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	2014/2015	2015/2016
Infirmier (IS)	174	228	241	186	211	215	225	245	286	308
Aide soignant	101	37	38	79	85	80	105	132	176	139
Les sciences de la santé						51	39	57	57	58
Assistant en pharmacie	20	16	11	6	6	15	15	12	10	12
ATM de laboratoire	19	26	29	16	6	6	6	6	0	0
ATM de radiologie	15	18	19	11	10	0	0	2	4	0
Infirmier en anesthésie et réanimation (IR)	17	17	8	10	27	12	18	6	10	20
Radiologie BSR	7	7	7	7	7	7	7	12	13	5
ATM de Chirurgie (C.C.)	7	10	6	4	4	12	5	4	4	5
Spécialiste (SP)	6	7	10	6	6	15	15	11	18	14
Infirmier en pédiatrie (ISP)	10	11	15	10	7	10	14	7	5	5
Infirmier en soins généraux (IS)	7	7	7	7	7	7	7	14	20	20
Infirmier en psychiatrie (ISY)	4	7	5	7	14	14	15	5	5	5
Spécialisations Total	41	40	43	42	61	93	79	124	123	143
Total	373	413	430	348	376	430	433	590	696	648

Diplômés des professions de santé 2007 - 2015

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Infirmier	61	71	70	81	190	116	36	48	73
BSR Technique (BSR)						97	108	60	80
BSR Technique (BSR)						40	29	37	34
Aidesoignant	104	89	108	81	87	116	164	85	127
Assistant en pharmacie		6	13	11	14	12	7	13	16
ATM de laboratoire	10	8	7	12	7	5	7	7	7
ATM de radiologie	6	4	5	5	6	5	5	1	1
Infirmier en anesthésie et réanimation	13	10	7	7	12	10	13	8	4
ATM de chirurgie	0	0	6	3	6	1	6	3	4
Spécialiste	0	4	6	4	4	4	2	7	4
Infirmier en pédiatrie	6	6	8	7	3	3	6	8	2
Infirmier psychiatrique	0	0	4	6	10	7	8	10	4
GRAND TOTAL	209	201	218	221	264	417	318	291	338